

Presença da agenda de PPPs e concessões nas propostas de Prefeitos e Prefeitas recentemente eleitos

05/01/2021

SUMÁRIO

ELEIÇÕES MUNICIPAIS E A AGENDA DAS PPPS E CONCESSÕES	3
1 APRESENTAÇÃO	3
2 PREMISSA, MÉTODO E SEUS LIMITES	5
3 RESULTADOS.....	8
4 CONSIDERAÇÕES FINAIS	11

ELEIÇÕES MUNICIPAIS E A AGENDA DAS PPPs E CONCESSÕES

1 APRESENTAÇÃO

Desde 2016 a Radar PPP acompanha atenciosamente as eleições municipal, estadual e federal com o objetivo de perceber tendências a respeito da agenda de parcerias público-privadas (PPPs) e concessões explicitada por candidatos e candidatas às posições de chefia no Poder Executivo (Prefeito, Governador e Presidente) em suas propostas de governo formalmente protocoladas perante a Justiça Eleitoral.

Sempre nutrimos o gosto, portanto, de analisar como tais documentos abordam a agendas das PPPs e concessões. Com o incremento de nossa capacidade de tratamento de dados e documentos públicos, pilar do nosso serviço “Radar de Projetos”¹, iniciamos semanas atrás a desafiadora tarefa de esquadrihar as milhares de propostas de governo apresentadas por candidatos e candidatas à liderança do Poder Executivo em todas as cidades do país.

Tomamos a liberdade de apresentar agora ao público interessado um fragmento dos resultados obtidos.

São 5.570 Municípios e, conseqüentemente, milhares de candidatos² e propostas de governo. Logo, optamos por priorizar a amostra das 90 mais populosas cidades brasileiras, que contam com mais de 300.000 mil habitantes.

Conforme será apresentado a seguir, em 58 cidades da amostra os Prefeitos e Prefeitas eleitos mencionaram as PPPs e/ou concessões em suas propostas apresentadas à Justiça Eleitoral, o que reforça a tendência já observada no Radar de Projetos: a maior dinâmica em PPPs e concessões no país concentra-se nos Municípios.

¹ <https://www.radarppp.com/informacao/radar-de-projetos/>

² 19.468 pessoas solicitaram candidaturas ao cargo de chefe do poder executivo municipal.

Cabe mencionar também que em **nenhuma proposta de governo apresentada pelos Prefeitos e Prefeitas eleitos das 90 cidades mais populosas há uma sequer menção desabonadora às PPPs ou concessões**, o que denota a inexistência de temores vinculados às referidas modalidades de contratação pública, mais frequentes no passado.

Principalmente em função da **ausência de ponderações negativas às concessões e PPPs** como instrumentos ao dispor dos Prefeitos e Prefeitas, percebe-se à consolidação de tais modalidades de contrato nas cidades, respeitados, logicamente, os limites da análise, apresentados a seguir.

Em nossa visão, as propostas de governo apresentadas à Justiça Eleitoral podem revelar insumos importantes que, somados a diversos outros, contribuem para que a iniciativa privada interessada no modelo de concessões e PPPs possa priorizar Municípios relevantes para o desenvolvimento de projetos.

2 PREMISSA, MÉTODO E SEUS LIMITES

A Radar PPP acredita que o acesso à informação qualificada no momento certo permite ao setor público e à iniciativa privada tomarem as melhores decisões em seus projetos e programas de PPPs e concessões.

Com base nessa visão, em 2014, desenvolvemos um sistema de informação denominado “Radar de Projetos”. Trata-se de uma solução (aplicação *web*) pioneira e inovadora sobre projetos de PPP e concessão de diversos segmentos. Desde então, a Radar PPP se propõe diariamente a encontrar mais e melhores informações acerca de seu objeto de interesse (PPPs e concessões).

Hoje, temos aproximadamente 2.800 iniciativas mapeadas e monitoradas em ciclos de 24 horas, sendo que preponderam as iniciativas municipais (70%), nos segmentos Água e Esgoto, Iluminação Pública, Resíduos Sólidos, entre diversos outros.

Em função da complexidade inerente a conhecer e interpretar documentos e informações obtidos em milhares de órgãos públicos da administração direta e indireta da União, Estados, Municípios, Distrito Federal e Consórcios Públicos, a Radar PPP criou o “Inteligência Oficial” (IO).

O IO é uma solução tecnológica de ponta concebida para tratamento de grande quantidade de informação (*big data*), conversão de imagens e interpretação de textos em determinados contextos, que auxilia os analistas, na árdua tarefa de conhecer o que acontece diariamente em termos de PPPs e concessões no Brasil.

A inovação do IO decorre de se tratar de um sistema integrado capaz de converter imagens em textos e ler arquivos com precisão muito superior a outras soluções não integradas. Ele foi desenvolvido em 12 meses e está plenamente operacional. No referido período, além do desenvolvimento tecnológico propriamente dito, foram investidas muitas horas para a calibragem do sistema com o objetivo de possibilitar ao IO conhecer e interpretar os padrões da língua portuguesa aplicada no ambiente das concessões e PPPs.

Esperamos que o uso do IO possa ser solicitado por qualquer organização, com ou sem fins lucrativos, pública ou privada, que precise interpretar conteúdos em larga escala que contenham textos, imagens e que, normalmente, não seriam lidos por um leitor de PDF disponível para usuários comuns.

Com o objeto de comemorar o ciclo de desenvolvimento do IO, ele foi utilizado para a avaliação das propostas de governos dos candidatos e candidatas à liderança do Poder Executivo nos Municípios (Eleições de 2020).

Foi possível obter³, no repositório oficial da Justiça Eleitoral⁴, propostas de governos de 18.154 candidatos⁵, totalizando 268.873 páginas, todas elas processadas pelo IO.

Tomamos a decisão de divulgar os elementos principais da análise feita na amostra de 90 Municípios mais populosos (acima de 300.000 mil habitantes), o que reduziu o universo de proposta de governo analisadas para 1.019.

Para fins do presente documento, apresentaremos os resultados tendo sempre em vista 6 (seis) **expressões mapeadas** pelo IO: concessão; concessão administrativa; concessão comum; concessão patrocinada; parceria público privada; e PPP⁶.

A análise apresentada a seguir parte da premissa de presença ou ausência das expressões mapeadas nas propostas de governo de candidatas e candidatos, logo, nos socorremos das técnicas e procedimentos de mapeamento de projetos de PPPs e concessões que a Radar PPP

³ O trabalho de coleta das propostas de governo foi realizado entre 24/10/2020 e 12/11/2020.

⁴ DivulgaCand.

⁵ Há propostas de governo não disponíveis no repositório da Justiça Eleitoral.

⁶ As expressões mapeadas também foram encontradas em suas variações apresentadas as seguir: concessão; concessão; concessão administrativa; concessão comum; concessão patrocinada; concessões; concessões administrativas; parceria - público.privada; parceria público - privada; parceria publico privada; parceria público privada; parceria público privadas; parceria público/privada; parceria publico-privada; parceria públicoprivada; parceria público-privada; parcerias público / privada; parcerias público / privadas; parcerias publico privada; parcerias público privada; parcerias público- privada; parcerias publico privadas; parcerias público privadas; parcerias público- privadas; parcerias público/privada; parcerias público/privadas; parcerias publico-privada; parcerias públicoprivada; parcerias público-privada; parcerias publico-privadas; parcerias públicoprivadas; parcerias público-privadas; parcerias públicos privadas; parcerias públicos-privada; parcerias-público privadas; parceriaspúblico-privadas; parcerias-públicoprivadas; parcerias-público-privadas; ppp.

desenvolveu há mais de 6 anos. É possível, como detectamos diariamente nas rotinas do Radar de Projetos, que parte das expressões capturadas sejam irrelevantes para os conceitos de PPPs e concessões que nos interessam⁷.

O aprimoramento, aprofundamento, a mitigação das limitações e o desenho de novas possibilidades de análises estão sendo avaliadas pela Radar PPP junto com parceiros, organizações e instituições interessadas em (i) fomentar o debate público e a produção de inteligência sobre o mercado de PPPs e concessões; e (ii) contribuir para o desenvolvimento deste mercado.

A seguir, apresentaremos as principais conclusões obtidas até o momento.

⁷ Não é rara, por exemplo, a expressão “concessão” estar associada a temas previdenciários, políticas de assistência social ou de regulação imobiliária. Assim como eventualmente a expressão “PPP” significa explicitamente em alguns contextos “projeto político-pedagógico”. Até o momento ainda não alocamos horas de nossos analistas para melhor qualificar as expressões mapeadas nas propostas de governo. Seriam necessárias dezenas de horas, como ocorre diariamente no Radar de Projetos, para melhor qualificarmos as expressões mapeadas perante as propostas dos candidatos. Entretanto, estamos convictos de que, mesmo com os limites explicitados, o esforço até o momento é gerador de valor para os profissionais interessados no tema.

3 RESULTADOS

Em todos os 90 Municípios objeto da análise houve pelo menos um candidato ou candidata que contemplou no mínimo uma das **expressões mapeadas** em propostas de governo e em apenas 12 Municípios dessa amostra nenhuma proposta de governo apresentou a expressão “PPP”.

A análise reforça a disseminação das modalidades de contratação pública em questão, não apenas em centenas de Municípios do país, como revelado pelo Radar de Projetos, mas também nas propostas de governo dos candidatos e candidatas ao Poder Executivo nas mais populosas cidades brasileiras.

Foi possível perceber também que em 58 cidades, no âmbito das 90 mais populosas, o Prefeito ou Prefeita eleitos mencionaram no mínimo uma vez as **expressões mapeadas** em suas propostas de governo, como, por exemplo:

- **Caxias do Sul (RS) e Pelotas (RS):** defesa das PPPs de iluminação pública para a melhoria e modernização do serviço;
- **Petrolina (PE):** implantação de novo centro comercial e abastecimento de alimentos do Município (“novo CEAPE”) via concessão;
- **Ponta Grossa (PR):** implantação de centro de eventos, via concessão, com a finalidade de dinamizar o potencial turístico da cidade;
- **Taubaté (SP):** implantação do Parque Temático de Ciências e Cultura, via PPP, com a finalidade de aumentar a competitividade da economia local;
- **Nova Iguaçu (RJ):** instalação de infraestrutura tecnológica de fibra ótica, via PPP, de forma que os cidadãos, o poder público e principalmente as empresas possam se desenvolver;
- **Campos dos Goytacazes (RJ):** realizar parceria público-privada para o projeto de implantação de usina de biogás no aterro sanitário de Conselheiro Josino, que opera desde 2011;
- **Vitória da Conquista (BA):** aprimorar a cadeia de resíduos sólidos urbanos, com foco em PPP, para as etapas de transbordo, tratamento e disposição final;

- **Feira de Santana (BA) e Ribeirão das Neves (MG):** as propostas de governo apresentaram as PPPs como modalidades de contratação que serão utilizadas para a implantação de serviços de saúde, como, respectivamente, “day hospital” em capacidade plena, com investimentos em recursos humanos, equipamentos e permanente capacitação dos colaboradores; e a implantação de novo hospital municipal; e
- **Serra (ES):** implantar, via concessão, melhorias no parque municipal Mestre Álvaro, com o objetivo de aumentar o fluxo de visitantes com ofertas de serviço de esporte de aventura, observação de aves e pesquisas.

Tal situação indica que **há patente potencial para a priorização de projetos e o início do desenvolvimento de estudos de viabilidade em muitas das mais populosas cidades**. Por mais que, muitas vezes, a indicação nas propostas de governo de que um projeto, política ou serviço será implantado via concessão ou PPP ainda careça de elementos mínimos e maior profundidade, é inegável que a menção, mesmo que simples, denota potencial compromisso político com a temática e sinaliza um cenário para a implantação da prioridade, que poderá ou não se transformar em realidade no prazo do mandato (até 2024).

Em 24 cidades entre as 90 mais populosas, houve reeleição. Na amostra de reeleitos, 13 Prefeitos e Prefeitas assumiram compromissos públicos perante o eleitor no que diz respeito a implantação de políticas públicas via PPPs e concessões.

Cabe mencionar que, em alguns casos da amostra, os Prefeitos e Prefeitas eleitos, em suas propostas de governo, defenderam as PPPs e concessões de modo geral, sem atrelar a uma política pública em particular, mas sim apresentando as modalidades como alternativas que serão perseguidas no mandato de 2021 a 2024, como: Franca (SP), Campina Grande (PB), São Bernardo (SP), São Paulo (SP) e São Luís (MA).

Conforme pode ser observado na tabela abaixo, os Prefeitos e Prefeitas eleitos em Municípios das Regiões Sul e Nordeste foram aqueles que mais incorporaram as **expressões mapeadas** em suas propostas de governo, o que pode sinalizar que teremos, na amostra analisada, bom

potencial para PPPs e concessões em tais territórios, que hoje representam 36,71% dos projetos municipais do Radar de Projetos.

Região	Municípios acima de 300 mil habitantes	Municípios em que o Prefeito ou Prefeita eleitos incorporaram expressões relevantes em propostas de governo	Porcentagem
Centro-oeste	5	3	60%
Nordeste	18	13	72%
Norte	8	4	50%
Sudeste	46	28	61%
Sul	13	10	77%
Total Geral	90	58	64%

Do ponto de vista partidário, a presença das **expressões mapeadas** em propostas de governo de candidatos eleitos concentra-se no DEM, PP, MDB, PSDB, PSD e PODE, que, em conjunto conquistaram 43 das 58 cidades em que os eleitos mencionaram as PPPs e concessões em propostas de governo.

4 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Desejamos que a presente análise contribua e incentive que Prefeitos, Prefeitas, sociedade civil, cidadãos, consultorias, bancos, seguradoras e investidores atentem-se para a importância da contínua dedicação ao mercado municipal de PPPs e concessões.

A Radar PPP, em 2020, franqueou o acesso gratuito ao Radar de Projetos aos gestores públicos de Municípios associados à Frente Nacional de Prefeitos (FNP)⁸, assim como pretende divulgar brevemente um “Selo de Compromisso Municipal com concessões e PPPs”⁹, cuja finalidade é reconhecer e destacar as cidades que queiram efetivamente priorizar o tema já no primeiro trimestre de 2021.

Entre em contato conosco (info@radarppp.com) se quiser somar esforços na contínua qualificação do mercado municipal de PPPs e concessões. É necessário começar já!

Incentivamos também contatos de entidades interessadas em conhecer mais sobre nossa capacidade analítica decorrente do Inteligência Oficial (IO), quer seja sobre a massa de propostas de governo associadas às Eleições de 2020, quer seja sobre outro universo de documentos. Estamos abertos para conversar sobre parcerias para futuras aplicações do IO, gerando inteligência a partir de informações públicas de modo rápido, eficiente e customizado.

Já recebemos contato de sociedades de advogados que querem aplicar o IO em centenas de editais, contratos e anexos de concessões e PPPs para melhor compreender tendências jurídicas e customizar análises e recomendações para seus clientes.

⁸ <https://www.radarppp.com/blog/radar-de-projetos-torna-se-gratuito-para-gestores-publicos-de-municipios-associados-a-fnp/>

⁹ <https://www.radarppp.com/selo>